

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

---

**1. INTRODUCCION**

La Red Interamericana de Compras Gubernamentales, en la Reunión Hemisférica celebrada en Atlanta en el mes de Noviembre del año 2005, completó la identificación de los temas prioritarios para la cooperación regional. Asimismo, estableció la conformación de grupos de trabajo, cuya principal función sería el estudio y análisis de cada uno de los temas, de tal modo a avanzar en acción conjunta en ellos.

En tal contexto, fue determinado un grupo de trabajo, cuyo tema de análisis y estudio sería el relacionado a los **“Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros públicos.”**

En seguimiento a esta iniciativa, y a fin de profundizar el análisis de los procedimientos actualmente llevados a cabo en la Región, de las líneas de acciones prioritarias nacionales y multinacionales y de las alternativas de cooperación para afrontar retos y oportunidades.

Habiéndose establecido la importancia de la existencia de vínculos tecnológicos y legales entre los sistemas de adquisiciones y los sistemas financieros y de administración de los estados, algunos inclusive extendiéndose a otros factores como los presupuestarios por ejemplo.

Como prosecución de tal iniciativa, y con el objeto de profundizar en el análisis de los procedimientos actualmente en práctica en la región, en las prioridades de acción nacional y multinacional, y en las actividades de cooperación para abordar retos y oportunidades de interés común, se definió la realización, en la ciudad de Asunción, República del Paraguay, los días 21 y 22 de septiembre del año 2006, de la 1ra. Reunión de Países integrantes del Subgrupo de trabajo, cuyo principal objetivo sería el tratamiento del tema **“Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros públicos y privados”**.

**2. ANTECEDENTES GENERALES**

Durante el año 2003 se completó una primera etapa de este Programa durante la cual se realizaron consultas con autoridades y técnicos sobre la situación en los países miembros de la OEA y sobre las posibilidades y prioridades de cooperación. Durante el 2004 y el 2005 la Organización de Estados Americanos contribuyó al establecimiento de una Red Interamericana de Compras Gubernamentales y a

---

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

---

organizar con sus miembros reuniones de coordinación, seminarios interamericanos, con la activa participación de los principales ejecutivos en compras gubernamentales de las Américas. Estas reuniones han tenido como objetivo principal el fortalecimiento de las capacidades de los directivos de compras gubernamentales con base a un intercambio de experiencias sobre lecciones aprendidas y mejores prácticas, la vinculación con expertos regionales y otras partes del mundo; y la organización de actividades de apoyo mutuo y acción conjunta en torno a retos y oportunidades de interés común a ser abordados en un marco de cooperación interamericana.

Para la realización de la reunión prevista, fueron convocados y concurrieron representantes de los siguientes países: Argentina, Brasil, Costa Rica, Chile, México, Colombia, EE.UU., Guatemala, Jamaica, Perú, Uruguay y Paraguay, así como representantes de CARICOM. Se aclara que de estos países, no todos forman parte del subgrupo de trabajo encargado del estudio del tema. Sin embargo, todos ellos han participado y colaborado activamente.

A los efectos de llevar a cabo los objetivos, fue definida la metodología a ser utilizada para el desarrollo de la reunión. En tal sentido, se determinó que cada uno de los representantes relataría sus experiencias con respecto a la interconexión de los Sistemas de Contrataciones Públicas con los Sistemas de Administración Financiera de sus respectivos países. Una vez expuestas todas las experiencias, en base al análisis de las mismas, se procedería a la elaboración de una conclusión general, en la cual se consensuaría sobre los pasos a seguir y el compromiso de cada representante en nombre de su país, en relación a las tareas a ser desarrolladas.

Paralelamente, y con el criterio de aprovechar la presencia de tan importantes referentes internacionales en el tema de contrataciones públicas, se determinó que simultáneamente a la realización de la Reunión, se llevaría a cabo un **Seminario-Taller sobre Contrataciones Públicas**, en el cual, entre otros, los representantes serían disertantes, y al cual serían invitados como participantes los funcionarios públicos responsables de las Unidades Operativas de Contrataciones Públicas de las 308 entidades que actualmente se rigen por la Ley de Contrataciones Públicas de Paraguay, e invitados del sector empresarial, todos ellos del país anfitrión a la vez de estar presentes especialistas y representantes del Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, cuyo programa se detalla:

---

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

<b>Jueves 21 de septiembre de 2006.</b>														
<b>Seminario Internacional sobre Compras Gubernamentales del Paraguay .</b>														
<b>“Gran Salón”</b>														
8:30	Palabras de Bienvenida <i>Juan Max Rejalaga</i> <i>Director General de Contrataciones Públicas</i> <i>Carolina Yastuy</i> <i>Representante de la Oficina de la OEA en Paraguay</i>													
8:35	Palabras de Apertura. Autoridades Nacionales													
9:00	“ <u>Protocolo de Compras del MERCOSUR</u> ” <i>Cristina Alonso. Ex Negociadora por el Gobierno Argentino de Grupo de Compras del MERCOSUR</i>													
9:45	Café													
	<table border="1"> <thead> <tr> <th><b>Salón A (Gran Salón)</b></th> <th><b>Salón B. (Salón Ejecutivo)</b></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>10:00</td> <td> “<u>El catálogo de bienes y servicios como instrumento uniforme en los sistemas integrados de administración del Estado</u>”. <i>Hernan Rebolledo, Consultor del UCNT.</i> </td> <td> “<u>Cómo vender a la Argentina</u>” <i>Dra. Verónica Montes, Coordinadora Oficina Nacional de Contrataciones, Argentina</i> </td> </tr> <tr> <td>10:45</td> <td> “<u>Sistema Integrado de Gestión para programas financiados por Organismos Multilaterales</u>” <i>Mariana Spotti, Ministerio de Economía, Provincia de Buenos Aires, Argentina</i> </td> <td> “<u>Sistema de pago directo a proveedores del Estado y su relación con el sistema integrado de Administración Financiera</u>” <i>Juan Max Rejalaga, Director de Contrataciones Públicas del Paraguay</i> </td> </tr> <tr> <td>11:35</td> <td> “<u>Integración del Sistema de Administración Financiera y las Compras Publicas</u>” <i>Carlos de Azevedo Moreira, Gerente de Proyecto, Ministerio do Planejamento, Orçamento e Gestão de Brasil</i> </td> <td> “<u>Cómo vender al Gobierno Uruguayo</u>” <i>Mirta García Montejo</i> <i>Coordinadora del Área de Compras y Contrataciones Estatales. OPP. Uruguay</i> </td> </tr> <tr> <td>12: 15</td> <td align="center">Almuerzo</td> </tr> </tbody> </table>	<b>Salón A (Gran Salón)</b>	<b>Salón B. (Salón Ejecutivo)</b>	10:00	“ <u>El catálogo de bienes y servicios como instrumento uniforme en los sistemas integrados de administración del Estado</u> ”. <i>Hernan Rebolledo, Consultor del UCNT.</i>	“ <u>Cómo vender a la Argentina</u> ” <i>Dra. Verónica Montes, Coordinadora Oficina Nacional de Contrataciones, Argentina</i>	10:45	“ <u>Sistema Integrado de Gestión para programas financiados por Organismos Multilaterales</u> ” <i>Mariana Spotti, Ministerio de Economía, Provincia de Buenos Aires, Argentina</i>	“ <u>Sistema de pago directo a proveedores del Estado y su relación con el sistema integrado de Administración Financiera</u> ” <i>Juan Max Rejalaga, Director de Contrataciones Públicas del Paraguay</i>	11:35	“ <u>Integración del Sistema de Administración Financiera y las Compras Publicas</u> ” <i>Carlos de Azevedo Moreira, Gerente de Proyecto, Ministerio do Planejamento, Orçamento e Gestão de Brasil</i>	“ <u>Cómo vender al Gobierno Uruguayo</u> ” <i>Mirta García Montejo</i> <i>Coordinadora del Área de Compras y Contrataciones Estatales. OPP. Uruguay</i>	12: 15	Almuerzo
<b>Salón A (Gran Salón)</b>	<b>Salón B. (Salón Ejecutivo)</b>													
10:00	“ <u>El catálogo de bienes y servicios como instrumento uniforme en los sistemas integrados de administración del Estado</u> ”. <i>Hernan Rebolledo, Consultor del UCNT.</i>	“ <u>Cómo vender a la Argentina</u> ” <i>Dra. Verónica Montes, Coordinadora Oficina Nacional de Contrataciones, Argentina</i>												
10:45	“ <u>Sistema Integrado de Gestión para programas financiados por Organismos Multilaterales</u> ” <i>Mariana Spotti, Ministerio de Economía, Provincia de Buenos Aires, Argentina</i>	“ <u>Sistema de pago directo a proveedores del Estado y su relación con el sistema integrado de Administración Financiera</u> ” <i>Juan Max Rejalaga, Director de Contrataciones Públicas del Paraguay</i>												
11:35	“ <u>Integración del Sistema de Administración Financiera y las Compras Publicas</u> ” <i>Carlos de Azevedo Moreira, Gerente de Proyecto, Ministerio do Planejamento, Orçamento e Gestão de Brasil</i>	“ <u>Cómo vender al Gobierno Uruguayo</u> ” <i>Mirta García Montejo</i> <i>Coordinadora del Área de Compras y Contrataciones Estatales. OPP. Uruguay</i>												
12: 15	Almuerzo													

**Viernes 22 de Septiembre de 2006. Seminario Internacional: “Compras Gubernamentales”. Sede: Salón A (Gran Salón)**

9:00	“ <u>Requerimientos para el uso de medios electrónicos en contrataciones financiadas por Organismos Internacionales</u> ”
------	---

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

	Jorge Claro <i>Consultor del Banco Interamericano de Desarrollo</i>	
9:45	Café	
	<b>Salón A</b>	<b>Salón B (Ejecutivo)</b>
9:45	“ <u>Convenio Marco y su integración al Sistema de Administración y Finanzas</u> ” <i>Esteban Navarro. Jefe de Integración y Operaciones. Dirección de Compras Públicas de Chile</i>	“ <u>Firma de Convenio con la Unión Industrial Paraguaya</u> ”
10:45	“ <u>Sistema Electrónica de Compras de la Argentina</u> ” <i>Dra. Verónica Montes - Coordinadora Oficina Nacional de Contrataciones, Argentina</i>	“ <u>Cómo vender al Gobierno Brasileño</u> ” <i>Lorení Foresti, Diretora do Departamento de Logística e Serviços Gerais. . Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão do Brasil</i>
11:30	“ <u>Sistema de Compras Uruguay y Compras Centralizadas</u> ” <i>Mirta García Montejo Coordinadora del Área de Compras y Contrataciones Estatales. OPP. Uruguay</i>	“ <u>Cómo vender al Gobierno de Chile</u> ” <i>Tomás Campero Director de Compras Públicas de Chile</i>

**3. DIAGNÓSTICO IBEROAMERICANO - OBJETIVOS**

Atendiendo a las prioridades concretas del Sub-grupo, surgida de los trabajos previos de relevamiento realizado por la Red, y conforme a la participación de cada uno de los representantes de los países presentes, se precisaron los objetivos comunes de la reunión: fortalezas y debilidades

- Analizar las experiencias adquiridas en el hemisferio y otras regiones del mundo, estableciendo y documentando las lecciones aprendidas de ellas, a través del intercambio.
- Determinar las mejores prácticas que permitan llegar paulatinamente a la integración o vinculación del Sistema de Compras Gubernamentales con los

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

Sistemas de Administración Financiera, para traducirlas en iniciativas nacionales y multinacionales.

- Establecer las bases para la preparación de un Programa de Cooperación Técnica Regional, que tome en cuenta los retos y oportunidades de interés común, así como las fortalezas institucionales existentes en la región, destinado a apoyar la integración de los Sistemas de Compras Gubernamentales con los Sistemas Financieros, así como la relación de estos con las disposiciones presupuestarias del país.
- Contribuir al crecimiento profesional y al fortalecimiento de las capacidades de los responsables del desarrollo de estrategias y programas tendientes al mejoramiento de las prácticas y de la administración de las operaciones de compras gubernamentales de cada país participante. Canalizar este objetivo, entre otros, a través del Seminario-Taller simultáneo a la Reunión.

**METODOLOGÍA DE TRABAJO**

Con el fin de lograr un efectivo intercambio de experiencias y lecciones aprendidas entre los países participantes, la metodología utilizada fue la de exposición y análisis de los Sistemas de Contrataciones Públicas y su interconexión con los Sistemas de Administración Financiera de cada país. A partir del análisis de cada caso y sus respectivas conclusiones, se delinear los pasos a seguir y compromisos puntuales de cada país en cuanto a la implementación del sistema a nivel local.

El Seminario –Taller se desarrolló mediante la exposición de los temas a tratar, por parte de los representantes de los diferentes países; mesas redondas de discusión de cada uno de los temas tratados, se estableció el siguiente cronograma al efecto:

<b>Jueves 21. Seminario-Taller sobre Integración del Sistema de Compras Gubernamentales con el Sistema Financiero. “Salón Gran Ejecutivo”</b>	
14:00	Apertura del Seminario-Taller <i>Tomas Campero, Coordinador de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales</i> <i>Juan Max Rejalaga, Director General de Contrataciones Públicas</i>
14:10	Resumen de actividades del Programa y Red de Compras Gubernamentales de la OEA y propósitos de la reunión. <i>Orlando Mason, Coordinador del Programa de Compras Gubernamentales</i>

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

	<i>de la OEA</i>
14:30	Exposiciones generales sobre la situación de la Integración de los Sistemas de Compras y los Sistemas de Administración Financieras. Presentaciones de 20 minutos por país. Modera: Jorge Zarate, Coordinador de Normas y Control, Dirección General de Contrataciones Públicas.
14:30	Argentina Presentador: <i>Verónica Montes, Coordinador de la Dirección Nacional de Contrataciones. Argentina</i>
14:50	Experiencia de Chile Presentador: <i>Esteban Navarro. Jefe de Integración y Operaciones. Dirección de Compras Públicas</i>
15:10	Experiencia de Colombia Presentador: <i>Roberto Laguado. Secretario Técnico de la Comisión Intersectorial de Contratación Pública</i>
15:30	Experiencia de Perú Presentador: <i>César Palomino, Gerente de Sistemas, CONSUCODE</i>
15:50	Café
16:10	Exposiciones generales sobre la situación de la Integración de los Sistemas de Compras y los Sistemas de Administración Financieras. Presentaciones de 20 minutos por país. Modera: Carlos Enrique Azevedo Moreira, Gerente de Proyectos, Ministerio de Planificación del Brasil
16:10	Experiencia de CARICOM Presentador: <i>Robert Martín - Leslie Ann Edwards. Technical Services Officer. CARICOM Deputy Financial Secretary. Jamaica</i>
16:30	Experiencia de Uruguay Presentador: <i>Mirta García Montejo. Coordinadora del Área de Compras y Contrataciones Estatales. OPP</i>
16:50	Experiencia de Paraguay Presentador: <i>Juan Max Rejalaga. Director General de Contrataciones</i>
17:10	Panel con participación voluntaria de otros países presentes en la reunión: Brasil, Costa Rica, Estados Unidos, Guatemala, Jamaica, México <i>Modera: César Palomino, Gerente de Sistemas, CONSUCODE, Perú</i>

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

18:00	Mesa redonda sobre lecciones aprendidas en materia de vinculación de las compras gubernamentales con los sistemas financieros <u>Moderador:</u> <i>Tomás Campero. Director de Compras Públicas y Contrataciones Públicas de Chile</i>
-------	---

<b>Viernes 22 de Septiembre de 2006. Seminario Internacional: “Compras Gubernamentales”. Sede: Salón A (Gran Salón)</b>	
14:00 hrs.	Mesa redonda para identificar <u>temas de interés prioritario</u> para la cooperación interamericana en materia de vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros y presupuestarios. <u>Moderador:</u> <i>Juan Max Rejalaga, Director General de Contrataciones Públicas. Paraguay</i>
15:30 hrs.	Café
16:00 hrs.	Constitución de los grupos de trabajo, identificación de coordinadores por los miembros de cada grupo de trabajo y ofertas de actividades específicas de cooperación. <u>Moderador:</u> <i>Jorge Zarate, Coordinador Normas y Control, Dirección General de Contrataciones Públicas. Paraguay</i>
17:30 hrs.	Plan de Trabajo 2006 -2007 <i>Tomás Campero. Director de Compras Públicas y Contrataciones Públicas de Chile y Coordinador de la Red-Interamericana de Compras Gubernamentales.</i>
18:00 hrs.	Cierre <i>Orlando Mason. Coordinador del Programa de Compras Gubernamentales de la OEA.</i> <i>Juan Max Rejalaga. Director General de Contrataciones Públicas. Paraguay</i>

**4. RELATORIO DEL SEMINARIO TALLER**

Establecidos los objetivos y el programa descrito, los representantes de los países presentes, cuyo listado se menciona, expusieron sus experiencias y sus respectivos puntos de vista sobre el puntual tema abordado por este subgrupo.

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

<b>PAÍS</b>	<b>Nombre</b>
<b>CARICOM</b>	Leslie-Ann Edwards
<b>COLOMBIA</b>	Roberto Languado
<b>EE.UU.</b>	Michael Berkholtz
<b>GUATEMALA</b>	Alvaro Fernandez
<b>PERU</b>	César Palomino
<b>BRASIL</b>	Carlos de Azevedo Moreira
<b>PERU</b>	Cecilia Alzamora
<b>CHILE</b>	Esteban Navarro
<b>CHILE</b>	Tomas Campero
<b>ARGENTINA</b>	Verónica Montes
<b>URUGUAY</b>	Mirta García Montejo
<b>ARGENTINA</b>	Mariana Spotti
<b>COSTA RICA</b>	Jeannette Solano García
<b>JAMAICA</b>	Mr. Robert Martin
<b>MEXICO</b>	Guillermo Guadarrama
<b>OEA</b>	Juan Alfredo Pacheco
<b>OEA</b>	Orlando Masón
<b>Paraguay</b>	Juan Max Rejalaga
<b>Paraguay</b>	Fabiola Cristaldo
<b>Paraguay</b>	Jorge Zarate

Los representantes de los países expusieron primeramente, en forma sucinta la realidad de sus estados en relación a la vinculación de los sistemas financieros con los de compras publicas.

Seguidamente expusieron con una presentación los detalles de sus procedimientos de contrataciones y las vinculaciones analizadas, lo cual resulto muy instructivo y enriquecedor; de los mismos se transcriben a continuación lo siguiente:

**ARGENTINA**

Entre los años 1991 y 1995 comienza a implementarse el SIF en la Argentina. En ese tiempo existe un Registro centralizado e interrelacionado con los organismos ejecutores que no se encuentra integrado al Sistema de compras. Se cuenta además durante esa etapa, con el sistema de catálogos, en el cual los números son cruzados, pero no se hallan vinculados al presupuesto.

Durante el año 1995, se da un notable cambio tecnológico. En este periodo existe una interacción mucho más amigable y dinámica, ya que se cuenta con nuevas

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

---

funcionalidades, incluyendo el Sistema de compras. Existían dos sistemas, el de Finanzas, en el cual se registraba todo lo que refiere a lo financiero y el Sistema de Compras, dependiente de la Secretaría de la Presidencia. Por ello se efectuaban dos cargas diferentes, la de compras, cargadas en el Sistema de Finanzas y la de transparencia, que se cargaba en la Oficina de Contrataciones.

En el periodo comprendido entre los años 2002 al 2005 se generalizó el SGLU.

Desde el año 2005 el Sistema electrónico en línea se encuentra ligado al de presupuesto y destaca el momento del gasto. Es decir, antes de generar el contrato se registra el compromiso y son obligados los fondos. El devengado es mensual y la cuota de pago es diaria, sin embargo se generan lagunas en la información. Con este Sistema, los organismos que no pagan en término obtienen menores precios, y además las instituciones tienen que pagar intereses por demoras de finanzas.

#### CHILE

El objetivo es unir los ciclos comerciales y financieros. Sin embargo, generar estas integraciones resultaría extremadamente costoso, por lo que esta posibilidad debería ser evaluada con mucho cuidado. Implementarla sólo sería justificable, desde el punto de vista económico, si la integración resultara efectivamente transformadora, de acceso irrestricto a todos los involucrados e introdujera cambios que resulten realmente beneficiosos. Es decir, debe evaluarse el beneficio de realizarlo a pesar de su costo –relación costo beneficio- versus la conveniencia de utilizar una planilla Excel o correo electrónico.

Resultaría muy bueno lograr un sistema que incorpore un Kernel de integración que vincule no sólo a compradores a vendedores entre sí, sino que le de a otros usuarios la oportunidad de acceder a la información y utilizarla.

El Sistema prevé el uso de Órdenes de compras, ERP, Servicio de catálogo, Factura electrónica, etc.

Como primer paso antes de pretender la implementación de los Sistemas, es importante entender previamente todo el esfuerzo técnico que se requiere en los procesos de integración, lo cual es muy difícil de visualizar por los usuarios. Por ello, es elemental tener una metodología estandarizada para el proceso de integración, ya que los costos y esfuerzos se focalizan sólo en el proceso final de negocio.

En la actualidad, son entregados los documentos al servicio público para que haga la integración, siendo ésta su responsabilidad. Ello ocasiona que sea siempre

---

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

---

factible bay pasear el Sistema. Sin embargo, si no se tiene presupuesto, al menos sí queda el registro.

Chile no considera propicia la integración de los Sistemas, aunque sí cree, que es por demás conveniente asegurar el acceso a la información desde y para todas las entidades involucradas.

**MÉXICO**

Lo más complicado es unir la información de un sistema con otro. Por ello, sería importante inicialmente generar herramientas para elaborar un sistema mínimo de información, que permita la integración paulatina de los sistemas.

En México en la actualidad se encuentran en plena etapa de evaluación de la factibilidad y conveniencia de la integración, analizando las posibilidades de llevarla a cabo y las ventajas y desventajas que ella acarrearía. Sin embargo, ya se cuenta con interfase con bitácora electrónica y ligado a Comprante Plus, y se encuentran también estudiando las eventuales mejoras posteriores a la base, las que se pretende se efectuarán internamente en e-gobierno México. Lo logrado hasta la fecha, a través de un Consultor especializado, insumió entre 6 a 9 meses.

**COLOMBIA**

El representante de Colombia fue el encargado de coordinar el Proyecto MAFP en su país de los sistemas de DNP, Ministerio de Hacienda, Aduanas e Impuestos, por ello está muy imbuido del tema.

Existe un Sistema Financiero que tiene un estado de gran avance. Por el contrario, el Sistema de Compras tiene un grado de desarrollo mucho menor.

Ventajas del late-comer.

Por el poco desarrollo de sus Sistema de compras, ven con muy buenos ojos este tipo de eventos, en los cuales son conocidas y transferidas las diferentes experiencias.

**PERU**

El SIAF tiene una vinculación Cliente - Servidor. Este sistema es prácticamente obsoleto ya que existen al menos unas 200 personas que se encargan de actualizar las PC de los diferentes organismos. Esta es una situación que se ha tornado

---

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

---

bastante difícil de superar, a pesar de la constante insistencia del Ministerio de Hacienda.

En SIAF contempla lo siguiente: Pre-compromiso, Compromiso, devengado, girado, pagado, vía Banco de la Nación

El sistema actualmente implementado es el siguiente: Se envía al SIAF. Todos informan sobre las compras a SEACE, información que luego es enviada por Internet al SIAF.

**CARICOM**

Efforts to integrate and harmonize procurement among 13 countries. There was no link between capital expenditures up to 40% of the budgets were being squandered. Not accounted in terms of the countries development needs.

Public procurement has not being separated but rather sunk in the general finance. To separate from a blurred context.

**JAMAICA**

Financial management had not clarified the use of public procurement funds. Now fully computerized financial system. In the meantime government procurement modules. Proper legal framework. Creature of Parliament: Contractor General. Corrupt official to court and jail. Monetary limits based on proven economic capacity. AI statistic related to government procurement. Compliance with tax requirement. By 2012 link.

Built on a best practice approach. Use CRM projected best practice down the road. Dissemination of information. Electronic posting. Policy guideline for negotiation of the protocol is the use of international best practices. Move directly into this since little has been done in the past and it is not worth to try to adjust and develop old systems.

In a very short time have been able to move forward.

**URUGUAY**

En el año 1999 se establece el Sistema de compras y contrataciones del Estado. Unos años después, en el año 2002, se implementa el Sistema financiero.

---

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY  
Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas  
Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

---

El objetivo es que se utilice como base el sistema de gestión de compras y se obligue a la integración, de tal forma a no poder comprar a menos que se publique y se asegure la disponibilidad de recursos.

En el año 2006 fue implementado el módulo de compras.

Para la representación del Uruguay es muy importante determinar cual es la información básica que se quiere tener centralizada. A su criterio, no todo se debe integrar. Debe existir un sistema centralizado, pero dejando algo en cada institución. Algo muy importante de destacar es que a su criterio rige la premisa de que "El que paga no debe comprar".

**PARAGUAY**

La tarea principal es analizar y determinar si el Sistema de compras tiene que estar fuera o dentro del Sistema de Administración Financiera.

En el Sistema de compras la emisión del Código de Contratación implica que todo el proceso fue llevado a cabo de manera correcta. Todos los procesos comunicados se publican en el Sistema.

Las normas exigen que todas las contrataciones estén previamente planificadas.

A través de los Sistemas son emitidos tanto el Certificado de Disponibilidad presupuestaria como el Código de Contratación, en las instituciones conectadas al SIAF.

En las no conectadas, el CDP es emitido a través del sistema financiero de cada institución.

La tendencia es llegar a asegurarse de que todas aquellas contrataciones aprobadas, una vez ejecutadas, se pagan.

A la fecha, ya no existen deudas pendientes, puesto que se renegociaron la totalidad de las deudas atrasadas, estando actualmente todo pagado.

A las empresas que no se encuentran al día con sus impuestos no se les paga, sirviendo de algún modo esto como un mecanismo para evitar la mora y/o la evasión de impuestos, al menos de quienes contratan con el Estado.

---

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY  
Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas  
Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

El Sistema se encuentra en la actualidad en su tercera etapa: implementación del Pago directo al proveedor a través de la Red Bancaria. Con este Sistema, que se implementa a través del pago directo al banco del proveedor, se ha logrado igualmente una importante reducción del costo de los préstamos para las empresas.

**BRASIL**

La representación del Brasil considera que la espina dorsal de todos los datos es la contabilidad. También, que deben existir reglas específicas en cada institución. Está plenamente de acuerdo con lo sustentado por el Uruguay, en cuanto a que el que compra no debe ser el mismo que paga.

**COSTA RICA**

Se está planteando sacar lo de Compras. Interfase en pedido de compra con seguridad de fondos y luego al momento del gasto.

**USA**

No integration. Yes interoperability

Payment: If paying earlier to large companies they are expected to pay earlier to SME¿?

Payments a electronics

USA may move to integrate financial systems

**5. LECCIONES APRENDIDAS DEL SEMINARIO**

<b>Lecciones aprendidas</b>
La vinculación de los Sistemas de compras y los Sistemas financieros se ha producido a través de la interconexión de sistemas o de la integración o unificación de los mismos integrados o unificados, siendo estos procesos muy diferentes. La tendencia generalizada ha sido hacia la de la interconexión de sistemas. Lo ideal sería conceptualizar previamente los sistemas de compras con la potencialidad de interconectarse a otros sistemas (financiero), mediante arquitecturas abiertas.
1. La integración de los Sistemas de compras con los Sistemas de administración financiera trae mas calidad / precisión a los datos registrados. Esta integración debe

---

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

<p>darse mediante la definición de las interfaces o puntos de contacto que facilite y garantice la calidad y recopilación de la información, de tal forma que se preserven los objetivos y roles de cada uno. Esta es también la conclusión de los operadores de los Sistemas financieros.</p>
<p>2. Invertir tiempo en la revisión de los datos requeridos para intercambiar y en la construcción del modelo de datos asociados; previo a la implementación de la integración y procurando la definición de procesos, normativas y documentos estándares.</p>
<p>3. Fijar los criterios básicos que deberán contener las distintas normativas de los Sistemas, sustentadas en las mejores prácticas. Mantener diálogo permanente para una correcta coordinación y calidad de la información. Tener una instancia que coordine la implementación de los sistemas de integración/interconexión, manteniendo una adecuada orientación a los usuarios de los distintos sistemas.</p>
<p>4. Se requiere un análisis exhaustivo de los pros y los contras de la integración de los sistemas</p>
<p>5. La lógica del Sistema financiero y del de compras son distintas, por lo tanto evitar instalar el módulo de compras como un módulo más del sistema financiero, al menos a nivel agregado.</p>
<p>6. Los principales puntos de interacción son : flujos de autorización, inventarios y pagos</p>
<p>7. No existen estrategias únicas para la vinculación de los Sistemas de compras y financieros. La más adecuada para cada país depende de su contexto político, técnico y normativo.</p>
<p>8. La vinculación de los Sistemas de compras con los <u>S</u>istemas financieros es muy importantes para el pago oportuno, en particular para las MIPYME</p>

---

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

**6. COMPROMISOS ADQUIRIDOS**

	AR	BR	CO	CAR	CR	JM	MX	PE	PGY	JR	GT	CH
Convenios marco y vínculos con los sistemas financieros. Plataforma informática de los convenios marco / framework contracts and its links with financial systems. 7. Guatemala	X		X		X	X	X		X		X	
Modelado de datos para interfaz de la parte financiera con los sistemas de compras / Modeling data as interfaces between GP and financial systems. 4. Brasil		X	X		X		X					X
Subastas electrónicas / electronic auctions 4	X				X		X		X			
Estudios de caso de la vinculación de sistemas de compras con sistemas financieros / case studies of links between GP and financial systems 7	X				X	X			X	X	X	X
Desarrollo del catálogo y vinculación con sistemas financieros. Trabajo conjunto con el grupo de armonización (Costa Rica, Paraguay, Perú y Chile) / Developing catalogues and links with financial systems. 4				X			X	X	X			

**CARICOM** circulara documentos de expertos internacionales en sistemas de clasificación

**JAMAICA** ofrece intercambiar información en sistemas de clasificación

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY**  
**Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas**  
**Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

---

**7. DESAFIOS FUTUROS - CONCLUSIONES**

La responsabilidad de coordinar los objetivos del subgrupo de trabajo recayó en la representación del país anfitrión, que es ejercida por la Dirección General de Contrataciones Públicas, dependiente del Ministerio de Hacienda de la República del Paraguay.

En base al intercambio de las diferentes experiencias, al análisis de éstas, a la determinación de las lecciones aprendidas que las mismas dejaron como consecuencia, así como a la determinación de las necesidades comunes y de las individuales, es decir, como consecuencia de todas las actividades desarrolladas, fueron establecidos los Desafíos Futuros, que se mencionan a continuación:

- Fijar los criterios básicos para las distintas normativas de los Sistemas, tomando en cuenta las mejores prácticas, que sean compatibles en los países, tanto jurídica como tecnológicamente.
- Propiciar la integración de los “Sistemas”, sin cercenarlos ni anular ninguno de sus componentes, tratando de unirlos, de modo tal a obtener un funcionamiento conjunto y coordinado, pero manteniendo las características y las funcionalidades de cada uno.
- Una vez integrados los Sistemas, generar una información única para el usuario, a fin de evitar caer en contradicciones y duplicaciones.
- Definir claramente los conceptos de Vinculación – Integración - Interconexión o los criterios de interpretación comunes de estos términos, para su correcta aplicación.
- Analizar los sistemas de catalogación como mecanismo a ser unificado en la red, ya que se concertó que esta herramienta es de utilidad a los fines de los sistemas de contrataciones publicas.

**8. FUENTES DE FINANCIAMIENTO**

Para la realización de las actividades propuestas, no se ha esbozado una solución específica sobre este punto, se ha mencionado que se analizarían las posibilidades en los respectivos países, quedando la definición sobre el mismo en la próxima reunión en Lima, Perú.

---

**MINISTERIO DE HACIENDA DEL PARAGUAY  
Dirección General de Contrataciones Públicas**

**RED INTERAMERICANA DE COMPRAS GUBERNAMENTALES**

**Vínculos entre las compras gubernamentales y los sistemas financieros**

**Reunión de Especialistas Compras Públicas  
Asunción, 21 y 22 de setiembre de 2006**

---

**OFERTAS DE COOPERACION HORIZONTAL**

Como resultado del desarrollo de las actividades, se definió la necesidad de llevar a cabo un Foro Internacional, para lo cual se estableció como sede Guatemala, ante el ofrecimiento de su representante y la aceptación de los demás participantes.

A los efectos de la realización del referido Foro, se establecieron las diferentes tareas que se comprometieron a desarrollar lo representantes, quedando las mismas como sigue:

- Chile y Brasil: Coordinar la recopilación de información de procesos básicos sobre campos compatibles
- Argentina: Compilar documentación referente a subastas electrónicas.
- Chile: Elaborar el Marco metodológico para documentar estudios sobre vinculación de sistemas
- Paraguay: Elaborar la presentación sobre Desarrollo de Catálogos, para ser presentada ante las Naciones Unidas, en representación de la Red.

-----000-----

---